

උඩරට සංවර්ධන අධිකාරිය

1. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

1:1 මතය

මාගේ පරීක්ෂණයෙන් පෙනී යන අන්දමට සහ මට සපයන ලද උපරිම තොරතුරු සහ පැහැදිලි කිරීම් අනුව, ශ්‍රී ලංකා උඩරට සංවර්ධන අධිකාරිය 2010 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා නිසි ගිණුම් වාර්තා පවත්වා ඇති බවත්, මෙම වාර්තාවේ 1.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු වලින් මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලට වන බලපෑම හැර 2010 දෙසැම්බර් 31 දිනට ශ්‍රී ලංකා උඩරට සංවර්ධන අධිකාරියේ ක්‍රියාකාරීත්වය පිළිබඳ තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මෙහෙයුම් කටයුතු වල මූල්‍ය ප්‍රතිඵල හා මුදල් ප්‍රවාහ සත්‍ය හා සාධාරණ ලෙස දැක්වෙන අයුරින් ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිත වලට අනුකූලව මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කර ඇති බවත් මා දරන්නා වූ මතය වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

1.2.1 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත සඳහන් ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු නිරීක්ෂණය විය.

- (i) රුපියල් මිලියන 15 ක් වූ ප්‍රතිපාදන අපේක්ෂාවෙන් ආරම්භ කළ භාරගස්වීම් විවල පාලම ඉදිකිරීමේ කාර්යාලයට අදාළව කිසිදු සංවර්ධන වියදමක් වර්ෂය තුළ දරා නොතිබියදී සමස්ත ප්‍රතිපාදනය සංවර්ධන වියදමට හර කිරීම හේතුවෙන් වර්ෂයේ අතිරික්තය එම ප්‍රමාණයෙන් අඩුවෙන්ද, අපේක්ෂිත අරමුදල් ශේෂය ලැබිය යුතු අරමුදල් ලෙස දැක්වීම හේතුවෙන් ජංගම වත්කම් එම ප්‍රමාණයෙන් වැඩියෙන්ද දැක්විණි.
- (ii) 2006 වර්ෂය තුළ ජාතිය ගොඩනැගීමේ හා වතු යටිතල පහසුකම් සංවර්ධන අමාත්‍යාංශයෙන් ලැබී තිබූ අංක HF 4023 දරන ජීප් රථයේ වටිනාකම තක්සේරු කර ගිණුම්ගත කර නොතිබුණ අතර, එහි අවත්වැඩියා කටයුතු වෙනුවෙන් දරන ලද රු.687,442 ක වියදම පමණක් ප්‍රාග්ධන ගත කර තිබුණි.

(iii) මධ්‍යම පළාත් මාර්ගස්ථ මගී ප්‍රවාහන සේවා අධිකාරිය සතු ඉඩමක අවුරුදු 05 කින් ආපසු භාරදීමේ එකඟතා ගිවිසුමක් මත රු.14,924,043 ක වියදමක් දරා අධිකාරිය විසින් කඩුගන්නාව වෙළඳ සංකීර්ණ ගොඩනැගිල්ල ඉදිකර තිබුණි. බාහිර පාර්ශවයක් සතු ඉඩමක ඉදිකර ඇති මෙම ගොඩනැගිල්ල අධිකාරිය සතු ස්ථාවර වත්කමක් ලෙස සලකා ගිණුම් ගත කිරීම හේතුවෙන් ස්ථාවර වත්කම්වල වටිනාකම එම ප්‍රමාණයෙන් වැඩියෙන් දැක්වෙන අතර, ඊට අදාළව වර්ෂය සඳහා වූ ක්ෂය වටිනාකම රු.673,447 ක් ගැලපීම හේතුවෙන් ස්ථාවර වත්කම් හා රාජ්‍ය ප්‍රදාන වටිනාකම් එම ප්‍රමාණයෙන් අඩුවෙන් දැක්විණි.

1.2.2. නොසැසදීම්

ගිණුම් විෂයයන් 05 කට අදාළ ගිණුම් අනුව ශේෂයන්ගේ එකතුව රු. 88,441,173 ක් වූ අතර, උපයෝගී ලේඛන අනුව ශේෂයන්ගේ එකතුව රු. 88,929,924 ක් වූයෙන් වෙනස රු.488,751කි.

1.2.3 නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම

පහත සඳහන් අනුකූල නොවීම් නිරීක්ෂණය විය.

නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට යොමුව -----	අනුකූල නොවීම -----
(අ) පහත් -----	
<p>i. 2006 අංක 10 දරන දේශීය ආදායම් පනතේ 142(1) සහ 154 වගන්ති</p>	<p>ඉකුත් වර්ෂයේ අවස්ථා 02 කට අදාළව වටිනාකම රු.55,300ක් වූ රඳවා ගැනීමේ බදු අයකර දේශීය ආදායම් කොමසාරිස් ජනරාල් වෙත ප්‍රේෂණය කර නොතිබුණි.</p>
<p>ii. 2006 වර්ෂයේ ප්‍රසම්පාදන මාර්ගෝපදේශ සංග්‍රහයේ 5.4.1 හා 5.6 වගන්ති</p>	<p>පිරිවිතර සකස් කිරීමෙන් තොරව හා පිළිගත් ඉංජිනේරුවරයෙකුගේ ඇස්තමේන්තුවකින් තොරව අංක 32-5451 දරන වාහනය සඳහා ගරාජ් හිමියා විසින් ඉදිරිපත් කරන ලද ඇස්තමේන්තුවක් මත අවස්ථා 03 කදී රු.765,531ක මුදලක් වැයකර අඵත්වැඩියා කර තිබුණි. මෙයින් එක් අවස්ථාවක රු.322,000 ක අඵත්වැඩියා ඇස්තමේන්තුවක් සඳහා රු.225,000 ක මුදලක් එනම් ඇස්තමේන්තු</p>

- (ආ) මු.රෙ.212 (2) වටිනාකමින් 70% ක් අත්තිකාරම් ලබාදී තිබුණි. වැටුප් අත්තිකාරම් ගෙවීමේදී අදාළ නිලධාරියාගේ වැටුපෙන් 40% ක සීමාව දක්වා පමණක් වැටුප් අත්තිකාරම් ලබාදිය හැකි වුවද නිලධාරීන් දෙදෙනෙකුට අදාළව සිදුකරන ලද නියැදි පරීක්ෂාවකදී 51% සිට 68% දක්වා පරාසයක් තුළ වැටුප් අත්තිකාරම් ගෙවා තිබුණි.

2. මූල්‍ය හා මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

2.1 මූල්‍ය සමාලෝචනය

මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව 2010 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා අධිකාරියේ මෙහෙයුම් කටයුතු වලින් රු.7,561,888 ක අතිරික්තයක් වූ අතර, ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂය සඳහා වූ අතිරික්තය රු.7,678,644 ක් වූයෙන් සමාලෝචිත වර්ෂයේ අතිරික්තයේ රු.116,756 ක පිරිහීමක් පෙන්නුම් කෙරේ.

2.2 අවධිමත් ගණුදෙනු

(අ) විශ්‍රාමික රජයේ නිලධාරියෙකු 2008 ජූනි සිට දෙසැම්බර් දක්වා කාල සීමාව තුළ අධිකාරියේ සහ වෙනත් රජයේ ආයතනයක පූර්ණකාලීන තනතුරු දෙකක සේවයේ යෙදෙමින් අධිකාරියෙන් රු.327,551 ක දීමනාවක් ලබාගෙන තිබුණි.

(ආ) ගිවිසුම්ගත වටිනාකම රු.326,793 ක් වූ හතරලියද්ද ප්‍රාදේශීය ලේකම් කොට්ඨාශයේ පැලැන පාලම සිට දෙහිදෙණිය මඩිගේ දක්වා මාර්ගය කොන්ක්‍රීට් කිරීම සඳහා හතරලියද්ද ප්‍රාදේශීය සභාව වෙත රු.65,359 ක මුදලක් අත්තිකාරම් ලෙස ලබාදී තිබුණද, උක්ත මාර්ගය වෙනුවට ප්‍රාදේශීය සභාව වෙත පවරා නොගත් නිවාස කිහිපයකට පමණක් දිවෙන පුද්ගලික මාර්ගයක් ඉදිකර ඊ සඳහා අනුමත මාර්ගයේ නම ව්‍යාජ ලෙස යොදා බිල්පත් ඉදිරිපත් කර තිබුණි. ගෙවා තිබූ අත්තිකාරම් 2011 ජූලි වන විටත් ආපසු අයකර ගෙන නොතිබුණි.

2.3 හඳුනාගන්නා ලද පාඩු

- (i) අධිකාරිය හා ජේරාදෙණිය විශ්ව විද්‍යාලය අතර 2008 වර්ෂයේ ඇති කරගත් එකඟතා ගිවිසුමක් මත විශ්ව විද්‍යාල භූමිය තුළ ඉදිකර තිබූ කිරිහල් ගොඩනැගිල්ල, ඊට අදාළ ගිවිසුමේ 4 හා 5 වගන්ති උල්ලංගනය වීම නිසා විශ්ව විද්‍යාලය වෙත ආපසු භාරදී තිබුණි. මේ හේතුවෙන් ගොඩනැගිල්ල තැනීම සඳහා අධිකාරිය විසින් දරා තිබූ රු.976,890ක වියදමත් අධිකාරිය විසින් කිරිහල් සඳහා මිලදී ගන්නා ලද රු.71,400 ක් වටිනා උපකරණ වෙනුවෙන් දරන ලද වියදමත් වශයෙන් එකතුවට වටිනාකම රු.1,048,290 ක මූල්‍ය අලාභයක් සිදුව තිබුණි.
- (ii) කඩුගන්නාව වෙළඳ සංකීර්ණයේ අංක 09 හා 10 දරන කඩ කාමර පාර්ටිවියට ගැනීම සඳහා 2008 දෙසැම්බර් වන විට නිම කර තිබුණද, 2009 ජනවාරි සිට 2010 දෙසැම්බර් මස වන විටත් එම කඩ කාමර වසා දමා තිබුණෙන් අවම තක්සේරු කුලිය සැලකිල්ලට ගත්විට එම කාලපරිච්ඡේදය සඳහා රු.124,800 ක කුලී ආදායමක් අහිමිව තිබුණි.

2.4 කොන්ත්‍රාත් පරිපාලනයේ අඩුපාඩු

පහත කරුණු නිරීක්ෂණය කෙරේ.

- (අ) 2010 වර්ෂයේ ආර්ථික සංවර්ධන අමාත්‍යාංශ ප්‍රතිපාදන අපේක්ෂාවෙන් ආරම්භ කළ නාරංගස්පිටිය විවල පාලම ඉදිකිරීමේ කර්මාන්තය සෘජු ශ්‍රම පදනම මත ඉදිකිරීම පිණිස එළැඹි තීරණය පරිදි රු.801,925 ක වියදමක් දරමින් සීමෙන්ති, ගල්, වැලි සහ දහර වානේ කම්බි මිලදී ගෙන තිබුණි. පසුව ගන්නා ලද තීරණයකට අනුව මෙම කර්මාන්තය කොන්ත්‍රාත් පදනම මත ඉටු කිරීම පිණිස ප්‍රසම්පාදන මාර්ගෝපදේශ සංග්‍රහයේ 3.9.4 වගන්තියට පටහැනිව අනුමත සමිති සඳහා වූ රු.මිලියන 2 ක සීමාව ඉක්මවා රු.11,679,426 ක මුදලකට විහාරස්ථාන කාර්ය සාධන සමිතියකට පිරිනමා තිබූ අතර, ඒ සඳහා රු.583,971ක අත්තිකාරම් මුදලක් ද ලබාදී තිබුණි. තවද මිලදී ගෙන තිබූ සීමෙන්ති මිටි 67 ක්, ඉදිකිරීම් කටයුතු මාස 02 කට අධික කාලයක් ප්‍රමාදවීම හේතුවෙන් පාර්ටිවියට ගත නොහැකි වීමෙන් ඒ සඳහා දරන ලද රු.47,570 ක වියදම නිෂ්කාර්ය වියදමක් බවට පත්වී තිබුණි.
- (ආ) 2008-2010 කාලපරිච්ඡේදය තුළ රු.4,106,053 ක වියදමක් දරා ඉදිකරන ලද දඹාන ජල යෝජනා ක්‍රමයෙන් අරමුණුගත කාර්යය වූ ආදිවාසී ජනතාවට ජලය ලබාදීමේ අරමුණ 2011 ජූනි වන විටද ඉටු වී නොතිබුණි.

(අ) 2008 මහ නැඟුම ව්‍යාපෘතිය යටතේ පුජාපිටිය ප්‍රාදේශීය සභා බල ප්‍රදේශයේ මාරතුගොඩ මැදපිටිය පාර සංවර්ධනය කිරීමේ කාර්යාලය පිළිබඳව 2009 දෙසැම්බර් 29 සිදු කරන ලද විගණන භෞතික පරීක්ෂාවට අනුව අධිකාරිය විසින් රු.300,783 ක මුදලක් වැය කර තිබුණද, එදිනට වටිනාකම රු.56,210 ක් වූ ¾”, 2” හා 4” ප්‍රමාණයේ කැට ගල් පමණක් මාර්ගයේ ගොඩ ගසා තිබුණි. 2011 මැයි වන විට මෙම කාර්යාලය වෙනුවෙන් රු.292,616 ක බිල් පතක් ප්‍රාදේශීය සභාව විසින් අධිකාරිය වෙත ඉදිරිපත් කර තිබුණද, මාර්ගය පවුදු වී තිබීම, ලබාදුන් අත්තිකාරමට ප්‍රමාණවත් වැඩ ප්‍රමාණයක් ඉටු වී නොතිබීම හේතුවෙන් රු.135,455 ක මුදලක් අධිකාරිය විසින් අයකර ගැනීමට තීරණය කර තිබීම හේතුවෙන් උක්ත මාර්ගය ගිවිසුම් ප්‍රකාරව සංවර්ධනයක් සිදුවී නොමැති බවත් ගෙවූ මුදල් නිෂ්චල වියදමක් බවත් නිරීක්ෂණය විය.

(අ) රු.341,000 ක ඇස්තමේන්තුගත වටිනාකමින් යුත් පුජාපිටිය නව ගිනිගත් ඇළ පාලම ඉදිකිරීමේ කාර්යාලය සඳහා 2010 නොවැම්බර් 08 දින රු.68,875 ක වැඩ ඇරඹීමේ අත්තිකාරම් මුදලක් ගෙවා තිබුණි. 2010 දෙසැම්බර් 31 දින දක්වා මෙම කාර්යාලය ආරම්භ කර නොතිබුණද ගෙවන ලද අත්තිකාරම් මුදල 2011 ජූලි මස වන විටත් ආපසු අයකර ගෙන නොතිබුණි.

2.5 මෙහෙයුම් අකාර්යක්ෂමතා

සෘජු ශ්‍රම පිරිවැය යටතේ ඉදිකිරීම් කාර්යාල සඳහා මිලදී ගෙන තිබූ කොන්ක්‍රීට් මිශ්‍රණ යන්ත්‍රය ඉදිරියේදී අවශ්‍යතාවයක් නොමැති බවට ගන්නා ලද තීරණය පරිදි සමාලෝචිත වර්ෂයේදී රු.351,495 කට අලෙවි කර තිබුණද, සමාලෝචිත වර්ෂය තුළදීම සෘජු ශ්‍රම පිරිවැය යටතේ කාර්යාල දෙකක් ඉදි කිරීම වෙනුවෙන් කොන්ක්‍රීට් මිශ්‍රණ යන්ත්‍ර කුලියට ගැනීම සඳහා රු.129,400 ක මුදලක් වැය කර තිබුණි. යන්ත්‍රය අලෙවි කරන ලද්දේ පාවිච්චි කිරීමට නොහැකි තත්වයේ තිබූ නිසා බව සභාපතිවරයා දැනුම්දී තිබුණි.

2.6 කළමනාකරණ අකාර්යක්ෂමතා

කඩුගන්නාව වෙළඳ සංකීර්ණයේ අංක 12 දරන කඩ කාමරය අවිධිමත් ලෙස ව්‍යාජ පුද්ගලයෙකුට බදුදීම හේතුවෙන් 2009 වර්ෂයේ සිට එම කඩ කාමරයෙන් ලැබිය යුතු කඩකුලී ආදායම රු.69,600 ක්ද, අදාළ තැන්පත් මුදලින් හිඟ රු.51,500 ක්ද අධිකාරියට අහිමි වී තිබුණි. මෙම මුදල් අයකර ගැනීමට සහ කඩ කාමරය විධිමත් පරිදි නව බදු කරුවකුට ලබාදීමට 2010 දෙසැම්බර් 31 දින වන විටද ක්‍රියාකර නොතිබුණි.

2.7 කාර්ය සාධනය

සමාලෝචිත වර්ෂයේ යටිතල පහසුකම් සංවර්ධන ව්‍යාපෘති 823 ක් ඉටු කිරීම පිණිස අනුමත කර තිබූ අතර, ඉන් රු.75,736,849 ක් වටිනා ව්‍යාපෘති 217 ක් වෙනුවෙන් වැඩ ඇරඹීමේ අත්තිකාරම් ලෙස රු.12,222,926 ක් කොන්ත්‍රාත්කරුවන් වෙත ගෙවා තිබුණද, ගිවිසුම් ප්‍රකාරව එම කර්මාන්ත නිම කර නොතිබුණි.

2.8 අයවැය පාලනය

අයවැය ඇස්තමේන්තු හා තට්‍ය සංඛ්‍යා අතර වැය විෂයයන් 10 ක 25% සිට 589% දක්වා පරාසයක විචලනයන් නිරීක්ෂණය වූ බැවින් අයවැය ලේඛනය ඵලදායී කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් ලෙස උපයෝගී කරගෙන නොතිබුණු බැව් නිරීක්ෂණය විය.

3. පද්ධති හා පාලන

විගණන පරීක්ෂණ වලදී අනාවරණය වූ පද්ධති හා පාලන පිළිබඳ ඌනතා වරින් වර මාගේ වාර්තා මගින් සභාපතිවරයාගේ අවධානයට යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු කළ යුතුව ඇත.

- (අ) ගිණුම්කරණය
- (ආ) ව්‍යාපෘති ක්‍රියාත්මක කිරීම
- (ඇ) වාහන පාලනය
- (ඈ) වැටුප් අත්තිකාරම් ගෙවීම
- (ඉ) කොන්ත්‍රාත් පරිපාලනය